Cod ECLI ECLI:RO:JDDGM:2020:001.000399

**ROMÂNIA**

**JUDECĂTORIA DRAGOMIREŞTI**

...

**Dosar nr. 529/224/2020**
**Cod operator 3087**

**ÎNCHEIERE CIVILĂ Nr. 399**
**Şedinţa camerei de consiliu de la 16 Octombrie 2020**
**Completul compus din:**
**PREŞEDINTE Mariana Lucica Vulcovinschi**
**Grefier Ioana Vlad**

Pe rol este soluţionarea cauzei civile privind pe petentul Secretarul general al comunei Bogdan Vodă, d-nul Deac Ioan, având ca obiect validare mandat consilieri.

Dezbaterile cauzei în fond au avut loc în şedinţa camerei de consiliu din data de 15.10.2020, fiind consemnate în încheierea de şedinţă care face parte integrantă din prezenta şi când pentru motivele acolo arătate, instanţa a amânat pronunţarea pentru termenul de azi .

**INSTANŢA**

**Asupra cauzei de faţă constată următoarele:**

Prin cererea înregistrată sub dosar nr. 529/224/12.10.2020 , Secretarul General al Comunei Bogdan-Vodă ,d-nul Deac Ioan , a solicitat instanţei,în temeiul dispoziţiilor art. 114 din Codul Administrativ validarea mandatelor de consilieri locali, potrivit procesului verbal de constatare a rezultatelor alegerilor şi atribuirea mandatelor din data de 27 septembrie 2020.

La sesizare sunt anexate procesele verbale pentru centralizarea voturilor, constatarea rezultatului alegerilor şi atribuirea mandatelor pentru Consiliul Local al Comunei Bogdan-Vodă.

La data de 13.10.2020 s-a înregistrat la dosarul cauzei cererea de invalidare a mandatului de consilier local al d-lui Bizău Sorin Vasile ales pe listele Alianţa Coaliţia pentru Maramureş-CMM, la alegerile locale din data de 27 septembrie 2020 , formulată de consilierul juridic Coman Vasile din cadrul Compartimentului juridic din aparatul de specialitate al Primarului comunei Bogdan-Vodă( f.69-86).

În prezentarea motivelor se arată că potrivit informaţiilor de pe site-ul Agenţiei Naţionale de Integritate https:// www.integritate.eu/INCOMPATIBILITATIDEFINITIVE/INTERDICC%C8%9AIE -3ANI.aspx, domnul Bizău Sorin -Vasile are interdicţia de 3 ani de la încetarea mandatului 2016-2020 de a ocupa o funcţie de demnitate publică, conform art. 25 alin.(2) din Legea 176/2020 privind integritatea în exercitarea funcţiilor şi demnităţilor publice, pentru modificarea si completarea Legii nr. 144/2007 privind înfiinţarea, organizarea şi funcţionarea Agenţiei Naţionale de Integritate, precum şi pentru modificarea şi completarea altor acte normative " persoana eliberată sau destituită din funcţie potrivit prevederilor alin. (l) sau faţă de care s-a constatat existenţa conflictului de interese ori starea de incompatibilitate este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcţie sau o demnitate publica ce face obiectul prevederilor prezentei legi, cu excepţia celor electorale, pe o perioada de 3 ani de la data eliberării. destituirii din funcţia ori demnitatea publică respectivă sau a încetării de drept a mandatului. Dacă persoana a ocupat o funcţie eligibilă, nu mai poate ocupa aceeaşi funcţie pe

o perioada de 3 ani de la încetarea mandatului. În cazul în care persoana nu mai ocupa o funcție sau o demnitate publică la data constatării stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese, interdicția de 3 ani operează potrivit legii, de la data rămânerii definitive a raportului de evaluare, respectiv a rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești de confirmare a existentei unui conflict de interese sau a unei stări de incompatibilitate".

În ceea ce privește articolul de lege menționat, subliniază faptul că prin Decizia nr. 418/2014, Curtea Constituțională a României a constatat că prevederile art. 25 alin. (2), teza a doua, sunt constituționale în măsura în care sintagma "aceeași funcție" se referă la toate funcțiile eligibile prevăzute de art. I din aceeași lege. Secțiunea „INTERDICTIE 3 ANI" Totodată, Agenția a actualizat secțiunea privind persoanele care au interdicția de a ocupa o funcție aleasă timp de 3 ani, conform art. 25, alin. (2) din Legea nr. 176/2010, punând la dispoziția publicului date și informații cu privire la persoanele în cazul cărora s-a stabilit definitiv și irevocabil faptul că s-au aflat în incompatibilitate sau conflict de interese: https://bit.ly/2DPeVLd.

Se menționează că prin decizia nr.3026/2019 din data de 04.06.2019 a ICCJ-Secția de Contencios Administrativ și Fiscal pronunțată în dosarul nr. 752/33/2016 s-a admis recursul formulat de pârâta Agenția Națională de Integritate împotriva Sentinței civile nr. 8 din 13 ianuarie 2017 a Curții de Apel Cluj — Secția a III-a contencios administrativ și fiscal, s-a casat în parte sentința recurată și s-a respins acțiunea în anularea raportului de evaluare formulată de reclamantul Bizău Sorin Vasile, ca neîntemeiată.

Se învederează că prin Ordinul Prefectului Județului Maramureș nr. 431/24.08.2020 privind încetarea de drept a mandatului de consilier local al domnului Bizău Sorin -Vasile, din cadrul Consiliului Local Bogdan Vodă, județul Maramureș, s-a constatat încetarea de drept a mandatului de consilier local al domnului Bizău Sorin -Vasile din cadrul Consiliului Local Bogdan Vodă, fiindcă s-a constatat starea de incompatibilitate, iar persoana în cauză este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție sau o demnitate publică , pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, destituirii din funcția ori demnitatea publică respectivă sau a încetării de drept a mandatului.

Întrucât raportul A.N.I (Inspecția de Integritate) nr. 2.2607/G/11/27.05.2016 a rămas definitiv prin Decizia nr.3026/2019 din data de 04.06.2019 a ICCJ-Secția de Contencios Administrativ și Fiscal pronunțată în dosarul nr. 752/33/2016, domnul Bizău Sorin-Vasile are interdicția de 3 ani de a ocupa o funcție de demnitate publică.

S-a depus anexat cererii extras al informațiilor de pe site-ul Agenției Naționale de Integritate, extras portalul I.C.C.J. dosar nr.752/33/2016, copia Ordinului Prefectului Județului Maramureș nr.431/24.08.2020 și a Raportului A.N.I. nr.2.2607/G/II/27.05.2016

Prin registratura instanței la data de 14.10.2020 petentul a depus la dosar înscrisul denumit completare privind propunerea de validare/invalidare, propunând invalidarea mandatului consilierului local declarat ales Enea Bizău Anuța, care a renunțat la mandat în condițiile art. 115din Codul Administrativ și validarea mandatului primului supleant de pe lista Partidului Național Liberal, Bușta Gheorghe-Grigore .

La solicitarea instanței dispusă prin rezoluția din 12.10.2020 , petentul si-a exprimat poziția procesuală cu privire la cererea de invalidare a mandatului de consilier local al d-lui Bizău Sorin Vasile și a depus la dosarul cauzei în data de 14.10.2020 înscrisul denumit „punct de vedere" , învederând că nu își însușește cererea de invalidare formulată de numitul Coman Vasile, susținând validarea alesului local .

Precizează că împotriva Ordinul Prefectului Județului Maramureș nr. 431/24.08.2020 s-a depus plângere prealabilă la Instituția Prefectului — Județul Maramureș , înregistrată sub . nr. 8571/25.09.2020 prin care se solicită revocarea acestuia , iar până în prezent nu s-a obținut un punct de vedere asupra acestei cereri .

Instanța a încuviințat proba cu înscrisurile depuse la dosarul cauzei .

**Analizând sesizarea, prin prisma actelor de la dosar şi a prevederilor legale, instanţa reţine următoarele:**

Procedura de validare a mandatelor consilierilor locali aleşi şi a consilierilor supleanţi este una specială *necontencioasă*, reglementată de dispoziţiile art. 114, 115 şi OG 57/2019 Codul Administrativ şi art. 97-104 din Legea 115/2015 pentru alegerea autorităţilor administraţiei publice locale, pentru modificarea Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001, precum şi pentru modificarea şi completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali.

Art. 114, alin 2 din Codul administrativ prevede condiţiile cumulative pe care trebuie să le îndeplinească un ales local pentru a fi validat în funcţia de consilier:

a) are domiciliul pe teritoriul unităţii administrativ-teritoriale în care a fost ales, dovedit prin actul de identitate în copie;

b) nu şi-a pierdut drepturile electorale, fapt dovedit prin cazierul judiciar;

c) nu şi-a pierdut calitatea de membru al partidului politic pe lista căruia a fost ales, urmare a demisiei sau urmare a excluderii prin hotărârea definitivă a forului competent al partidului politic ori prin hotărâre definitivă a unei instanţei judecătoreşti, fapt dovedit prin confirmările prevăzute la art. 121 alin. (1) sau prin hotărâre definitivă a instanţei judecătoreşti, după caz;

d) mandatarul financiar coordonator a depus raportul detaliat al veniturilor şi cheltuielilor electorale în conformitate cu prevederile legii privind finanţarea activităţii partidelor politice şi a campaniilor electorale, fapt dovedit prin depunerea raportului, în condiţiile legii;

e) nu a renunţat la mandat, în condiţiile art. 115;

f) nu a fost ales prin fraudă electorală constatată în condiţiile legii privind alegerea autorităţilor administraţiei publice locale, dovedită prin documentele privind rezultatele alegerilor înaintate de către biroul electoral de circumscripţie judecătoriei în a cărei rază teritorială se află circumscripţia electorală pentru care au fost desfăşurate alegeri.

De asemenea, potrivit art. 114, alin 3 din Codul administrativ, consilierii locali declaraţi aleşi au obligaţia transmiterii către secretarul general al unităţii/subdiviziunii administrativ-teritoriale a documentelor doveditoare pentru îndeplinirea condiţiilor prevăzute la alin. (2) lit. a) - e) în cel mult 15 zile de la data desfăşurării alegerilor, pentru care li se eliberează o confirmare de primire.

După primirea acestora, secretarul general **transmite judecătoriei documentele care i-au fost puse la dispoziţie înăuntrul acestui termen,** precum **şi o adresă prin care propune validarea consilierilor care au depus documentele prevăzute la alin. (2) sau, după caz, invalidarea consilierilor care nu au depus aceste documente,** în termen de maxim 2 zile de la împlinirea termenului prevăzut la alin. (3), în vederea validării mandatelor consilierilor locali declaraţi aleşi.

Instanţa se pronunţă prin încheiere dată în camera de consiliu, fără citare.

Art. 114, alin 5 din Codul Administrativ prevede că **Încheierea judecătoriei** privind validarea sau, după caz, invalidarea mandatelor consilierilor locali, care cuprinde numele consilierilor locali ale căror mandate au fost validate, **se comunică de îndată prefectului şi secretarului general al unităţii administrativ-teritoriale.**

Încheierea judecătoriei prin care sunt invalidate mandatele este comunicată şi respectivilor consilieri locali declaraţi aleşi.

Potrivit art. (6) al art. 114 din Codul Administrativ, **în termen de 3 zile de la comunicare, cei interesaţi pot formula apel împotriva încheierii judecătoriei** de validare sau invalidare a mandatelor.

Având în vedere că nu pot fi validaţi consilierii care au renunţat la mandat înainte de validare, conform art. 115 Cod Administrativ şi că din actele de la dosar rezultă că a renunţat la mandat consilierul ales Enea Bizău Anuţa, membru al PARTIDULUI NAŢIONAL LIBERAL, instanţa invalidează alegerea acestuia în calitate de consilier local, urmând ca în locul acestuia să fie validat supleantul de la formaţiunea politică din care face parte consilierul care a renunţat, astfel că, în temeiul art. 122 şi 124 din Codul Administrativ, validează

supleantul **BUȘTA GHEORGHE-GRIGORE** având CNP 1780327244211 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr.12A, județul Maramureș .

La dosar au fost depuse, cu privire la consilierii locali și la supleant, documente care atestă eligibilitatea acestora.

De asemenea, instanța a verificat dacă persoanele propuse spre validare nu se află pe LISTA CANDIDAȚILOR LA ALEGERILE LOCALE AFLAȚI SUB INTERDICȚIA DE 3 ANI DE A MAI OCUPA O FUNCȚIE ELECTIVĂ, comunicată la instanță de către Agenția Națională pentru Integritate. Se constată că cei propuși spre validare nu se află pe această listă, cu excepția domnului Bizău Sorin -Vasile, ce figurează pe lista sus-menționată ca fiind sub incidența dispozițiilor art.25 din Legea nr.176/2010, având interdicție de 3 ani de la încetarea mandatului 2016-2020 de a ocupa o funcție sau o demnitate publică.

Instanța urmează a invalida mandatul consilierului local declarat ales în cazul domnului **Bizău Sorin Vasile**, pentru considerentele ce urmează .

***În fapt***, conform procesului verbal privind centralizarea voturilor, instanța reține că în urma alegerilor locale din data de 27 septembrie 2020 candidatului Bizău Sorin Vasile, din partea ALIANȚEI ELECTORALE COALIȚIA PENTRU MARAMUREȘ CMM, i s-a atribuit mandat în Consiliul Local Bogdan Vodă .

Din înscrisurile aflate la dosarul cauzei , respectiv raportul de evaluare nr.22607/G/II/27.05.2016 întocmit de Inspecția de Integritate din cadrul Agenției Naționale de Integritate, rezultă că au fost identificate elemente de încălcare a legislației privind regimul juridic al incompatibilităților de către domnul Bizău Sorin Vasile, întrucât a deținut simultan , în perioada 06.03.2013-30.06.2014, funcția de viceprimar al Comunei Bogdan-Vodă , jud. Maramureș și funcția de membru în Consiliul de Administrație al Școlii Gimnaziale Bogdan Vodă.

Prin *Decizia din 04.06.2019* pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție în dosarul 752/33/2016, s-a admis recursul formulat de Agenției Naționale de Integritate, s-a casat în parte sentința civilă nr.8/13.01.2017 a Curții de Apel Cluj, *s-a respins acțiunea în anularea raportului de evaluare formulată de reclamantul Bizău Vasile ca neîntemeiată.*

Ulterior, prin Ordihul nr.431/24.08.2020 al Prefectului Județului Maramureș, s-a constatat încetarea de drept a mandatului de consilier local, în cadrul Consiliului Local al Comunei Bogdan Vodă, al domnului Bizău Sorin Vasile.

Însă potrivit dispozițiilor art 204 alin 2 lit b din Codul administrativ , calitatea de consilier local, încetează de drept înainte de expirarea duratei normale a mandatului, în cazul constatării și sancționării, în condițiile Legii nr. 176/2010, cu modificările și completările ulterioare, a unei stări de incompatibilitate, astfel că data încetării de drept a mandatului de consilier local al domnului Bizău Sorin Vasile este data de 04.06.2019 , când Î.C.C.J. a pronunțat decizia în dosarul 752/33/2016.

***În drept***, după cum rezultă din textul art.25 alin 2 din Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, în interpretarea dată de Curtea Constituțională prin Decizia nr.418/2014 la pct. 41 din considerente, persoana care a ocupat funcția de consilier local și cu privire la care s-a constatat starea de incompatibilitate nu mai poate ocupa pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului nicio altă funcție eligibilă ( spre exemplu senator, deputat, primar, consilier local etc).

În decizia menționată, Curtea a reamintit că forța obligatorie ce însoțește actele jurisdicționale , deci și deciziile Curții Constituționale , se atașează nu numai dispozitivului , ci și considerentelor pe care se sprijină acesta. Cu alte cuvinte, ***atât considerentele , cât și dispozitivul deciziilor sale sunt general obligatorii și se impun cu aceeași forță tuturor subiectelor de drept*** ( pct 30 din considerentele Deciziei 418/2014).

Iar la pct . 44 din considerente Curtea a statuat că „ indiferent de interpretările ce se pot aduce unui text , atunci când Curtea Constituțională a hotărât că numai o anumită interpretare este conformă cu Constituția, menținându-se astfel prezumția de constituționalitate a textului în această interpretare, atât instanțele judecătorești cât și organele administrative trebuie să se conformeze deciziei Curții și să o aplice ca atare .

Chiar daca prezentei cauze îi sunt aplicabile dispoziţiile vizând procedura necontencioasă, rolul instanţei în procesul de validare sau de invalidare a mandatului de consilier declarat ales nu este unul pur formal, prevederile art. 114 din Codul administrativ, vizând verificarea îndeplinirii condiţiilor pentru validarea mandatelor de consilieri locali, urmând a fi aplicate cu respectarea celor statuate prin Decizia Curţii Constituţionale nr.418/2014.

În speţa dedusă judecăţii vizând pe consilierul local ales Bizău Sorin Vasile, termenul de 3 ani de zile prevăzut de art. 25. alin. 2 din Legea nr.176/2010 curge de la data de 04.06.2019 , când Î.C.C.J. a pronunţat decizia în dosarul 752/33/2016, astfel că la data de 27.09.2020 durata acestuia nu s-a împlinit. Drept urmare , instanţa va invalida alegerea domnului Bizău Sorin Vasile în calitate de consilier local , întrucât el se află sub interdicţia de 3 ani de a mai ocupa o funcţie electivă.

Cu privire la sesizarea vizând validarea mandatelor următorilor consilieri locali declaraţi aleşi :

1. **CUCIUREANU MARIA** având CNP 2910417244493 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 199, judeţul Maramureş – PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL;
2. **BUŞTA VASILE** având CNP 1770916244231 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 1, judeţul Maramureş - PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL;
3. **MARIŞ VASILE** având CNP 1820218240821 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 441, judeţul Maramureş – PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL;
4. **BUFTEA DUMITRU** având CNP 1810406240828 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 402, judeţul Maramureş - PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL;
5. **DUMITREAN GĂVRILĂ** având CNP 1660123244219 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, sat Bocicoel nr.343, judeţul Maramureş – PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL;
6. **DEAC VASILE** având CNP 1641221244211 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr.21, judeţul Maramureş - PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL;
7. **MARIŞ-CRIN ŞTEFAN** având CNP 1800411240821 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 797, judeţul Maramureş – PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL;
8. **MARIŞ IOAN** având CNP 1700207244228 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 452/A, judeţul Maramureş – PARTIDUL MIŞCAREA POPULARĂ ;
9. **DUNCA LIVIU TOADER** având CNP 1810806244491 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 168, judeţul Maramureş - PARTIDUL PRO ROMÂNIA ,

având în vedere actele de la dosar, reţinând că nu există situaţii de incompatibilitate sau de încălcare a normelor de eligibilitate, că alegerile s-au făcut cu respectarea condiţiilor prevăzute de lege privind desfăşurarea alegerilor şi constatarea rezultatelor acestora, instanţa urmează a admite cererea formulată.

Pentru toate aceste considerente instanţa va admite în parte sesizarea , conform dispozitivului.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,**
**ÎN NUMELE LEGII**
**DISPUNE:**

***Admite în parte*** sesizarea petentului Secretarul General al Comunei Bogdan-Vodă judeţul Maramureş,d-nul Ioan Deac .

***Invalidează*** alegerea în calitate de consilier local a doamnei **Enea-Bizău Anuţa** , având CNP 2710101244244 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 77, judeţul Maramureş membru al PARTIDULUI NAŢIONAL LIBERAL , ca urmare a renunţării acesteia la mandat înainte de validare.

***Invalidează*** alegerea în calitate de consilier local a domnului , **Bizău Sorin Vasile** având CNP 1830325243824 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 286, judeţul

Maramureş – ALIANŢA ELECTORALĂ COALIŢIA PENTRU MARAMUREŞ CMM, aflat sub interdicţia de 3 ani de a mai ocupa o funcţie electivă.

Validează alegerea în calitate de consilieri locali a următorilor consilieri aleşi:

1. **CUCIUREANU MARIA** având CNP 2910417244493 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 199, judeţul Maramureş – PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL;
2. **BUŞTA VASILE** având CNP 1770916244231 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 1, judeţul Maramureş - PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL;
3. **MARIŞ VASILE** având CNP 1820218240821 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 441, judeţul Maramureş – PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL;
4. **BUFTEA DUMITRU** având CNP 1810406240828 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 402, judeţul Maramureş - PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL;
5. **DUMITREAN GĂVRILĂ** având CNP 1660123244219 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, sat Bocicoel nr.343, judeţul Maramureş – PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL;
6. **DEAC VASILE** având CNP 1641221244211 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr.21, judeţul Maramureş - PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL;
7. **MARIŞ-CRIN ŞTEFAN** având CNP 1800411240821 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 797, judeţul Maramureş – PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL;
8. **MARIŞ IOAN** având CNP 1700207244228 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 452/A, judeţul Maramureş – PARTIDUL MIŞCAREA POPULARĂ ;
9. **DUNCA LIVIU TOADER** având CNP 1810806244491 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr. 168, judeţul Maramureş - PARTIDUL PRO ROMÂNIA ;

În temeiul art. 122 din Codul Administrativ, validează supleantul:

**10.BUŞTA GHEORGHE-GRIGORE** având CNP 1780327244211 cu domiciliul în comuna Bogdan-Vodă, nr.12A, judeţul Maramureş - PARTIDUL NAŢIONAL LIBERAL.

În temeiul art. 114 al.5 din OUG 57/2019, prezenta se comunică de îndată prefectului şi secretarului comunei Bogdan-Vodă, jud. Maramureş pentru aducerea la cunoştinţă publică prin afişare la sediul instituţiei, în termen de 24 de ore de la comunicare.

Încheierea se comunică şi consilierilor locali declaraţi aleşi ale căror mandate au fost invalidate .

Cu apel în termen de 2 zile de la aducerea la cunoştinţă publică, la Tribunalul Maramureş.

Cererea de apel se depune la Judecătoria Dragomireşti.

Pronunţată în şedinţă publică, azi 16 octombrie 2020.

**PREŞEDINTE**
**Mariana Lucica Vulcovinschi**

**GREFIER**
**Ioana Vlad**

[redacted]

Red.dact/M.L.V.
6 ex/19.10.2020